

PREGLEDNICA PODANIH PREDLOGOV

ZAKONA O RAZVOJNEM PRESTRUKTURIRANJU SAVINJSKO-ŠALEŠKE PREMOGOVNE REGIJE

Predlagatelj (ime, naziv, naslov)	Datum
Občina Šoštanj, Trg svobode 12, 3325 Šoštanj	21.8.2025

št. člena	Predlog spremembe	obrazložitev
3.člen 4.točka	Odkup saniranih strateško-razvojnih nepremičnin v last lokalnih skupnosti.	Na območju Občine Šoštanj je veliko nepremičnin v lasti PV in TEŠ še vedno degradiranih, zato morajo biti sanirane pred odkupom.
9. člen	<p>Predlagamo, da se 4. alineja spremeni tako, da se glasi:</p> <p>»- fizične osebe, ki so lastniki nepremičnin na območju SAŠA premogovne regije«.</p> <p>Predlagamo dodatno, 5. alinejo:</p> <p>»- fizične osebe s stalnim prebivališčem na območju SAŠA premogovne regije za spodbude, ki niso vezani na izboljšanje energetske učinkovitosti stavb«.</p>	<p>Kadar bodo fizične osebe upravičene do subvencij za toplotno izolacijo stavb, je pravi kriterij upravičenosti lega nepremičnine znotraj SAŠA premogovne regije in ne stalno prebivališče lastnika. Fizična oseba s stalnim prebivališčem v regiji je lahko lastnik nepremičnine izven regije, ki ne more biti predmet subvencije.</p> <p>Kadar gre za druge ukrepe, kjer so lahko upravičenci fizične osebe, pa definicija ustreza.</p>
10. člen	Predlagamo, da se 3. odstavek spremeni tako, da se glasi: »Vlaganja v sistem ogrevanja Šaleške doline se izvedejo najkasneje do leta 2033.«	Rok mora biti skladen z nacionalno strategijo do 2033, seveda s ciljem prejšnjega končanja preobrazbe sistema daljinskega ogrevanja.
10. člen	Predlagamo, da se doda nov 7. odstavek, ki se glasi: »(7) Do postavitve novih proizvodnih enot za toploto iz OVE se toplota za Sistem daljinskega ogrevanja Šaleške doline zagotavlja	Preobrazbe sistema daljinskega ogrevanja Šaleške doline ne bo mogoče izvesti do aprila 2027, zato je za ohranitev vzdržnosti sistema nujno podaljšanje gospodarske javne službe v skladu z

	<p>kot gospodarska javna služba v skladu z Zakonom o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga (ZPFPPIP) tudi po 30. aprilu 2027. Ne glede na določbe zakona, ki ureja oskrbo s toploto iz distribucijskih sistemov, ki se nanašajo na regulacijo cen toplote in obračun energije, je cena toplote, dobavljena s strani izvajalca gospodarske javne službe distributerju toplote v času trajanja gospodarske javne službe, enaka ceni za toploto, ki je veljala na dan 1. oktobra 2024 in se usklajuje z indeksom cen življenjskih potrebščin. Gospodarska javna služba se financira iz prihodkov od proizvedene toplote, iz prodaje stranski produktov, ki nastanejo pri proizvodnji toplote in iz državnega proračuna.«</p>	<p>Zakonom o prehodnem financiranju pospešenega in pravičnega izstopa iz premoga (ZPFPPIP) tudi po 30. aprilu 2027.</p> <p>Ob postopnem zapiranju Premogovnika Velenje se zmanjšujejo tudi količine izkopanega premoga, kar posledično pomeni dvig cene premoga in posledično dvig nakupne cene toplotne energije za KPV in uporabnike toplote v Šaleški dolini. S tem členom se prepreči, da uporabniki daljinskega ogrevanja Šaleške doline preko cene toplotne energije nosijo posledice zapiranja Premogovnika Velenje.</p>
11. člen	<p>Strateški projekt je namenjen preureditvi energetske lokacije Termoelektrarne Šoštanj s fosilnih goriv na obnovljive vire energije, vključno s plavajočo sončno elektrarno na Družmirskem jezeru.</p> <p>Upravičenec do sofinanciranja iz državnega proračuna je pravna oseba s sedežem v Občini Šoštanj.</p>	<p>Strinjamo se, da se za sofinanciranje preureditve energetske lokacije Termoelektrarne Šoštanj zagotovijo namenska sredstva, vendar brez posebne navedbe sončne elektrarne na Družmirskem jezeru, ker je v zvezi s tem projektom še preveč nedorečenih dejstev. Upravičenec do sofinanciranja iz državnega proračuna mora biti pravna oseba s sedežem v Občini Šoštanj.</p>
12. člen	<p>Predlagamo, da se v 12. členu besedna zveza »neprofitna stanovanja« v vseh sklonih nadomesti z besedno zvezo »javno najemno stanovanje«.</p>	<p>V Uradnem listu RS št. 57/2025 je bil objavljen Zakon o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1G), ki je začel veljati 13. 8. 2025. Z zakonom se spreminja imenovanje »neprofitna stanovanja« v »javna najemna stanovanja«.</p>
12. člen	<p>Predlagamo, da se v 1. alineji 2. odstavka za besedami »odkup oziroma prenos stanovanj« doda besedilo »ter pripadajočih parkirnih mest in garaž«.</p>	<p>Potrebno je zagotoviti, da se z vsemi stanovanji prenesejo tudi vsa pripadajoča parkirišča (na prostem ali pokrita), ki jih najemniki teh stanovanj že sedaj uporabljajo.</p>
12. člen	<p>Predlagamo, da se v 5. alineji 2. odstavka besedilo spremeni tako, da se glasi:</p> <p>»- priprava projektne in investicijske dokumentacije ter gradbeno-obrtniška dela za gradnjo javnih najemnih stanovanj.«</p>	<p>Vključi se tudi strošek investicijske dokumentacije, saj mora občina pripraviti tudi vso investicijsko dokumentacijo po Uredbi o enotni metodologiji za pripravo in obravnavo investicijske dokumentacije na področju javnih financ. Hkrati pa se bolj jasno zapiše, da so predmet sofinanciranja tudi gradbeno-obrtniška dela.</p>

12. člen	<p>Predlagamo, da se za zadnjo alinejo 2. odstavka doda nova alineja, ki se glasi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - »Izdelava prostorskih izvedbenih aktov (novih ali sprememb ter dopolnitev) za gradnjo javnih najemnih stanovanj.« 	Za vzpostavitev pogojev za pridobivanje potrebnih gradbenih dovoljenj so potrebne prilagoditve veljavnih aktov ali izdelava novih in posledično pokritje stroškov izdelave le-teh.
12. člen	<p>Predlagamo, da se doda nov odstavek:</p> <p>»Pri odkupu oziroma prenosu stanovanj energetskih družb na občine za namene zagotavljanja javnih najemnih stanovanj za različne ciljne skupine, lahko obstoječi najemniki v roku največ dveh let od sprejetja tega zakona odkupijo najeto stanovanje z neposredno pogodbo.«</p>	Najemnikom bi dali še več časa za možnost odkupa najetega stanovanja. Sredstva pridobljena s to prodajo pa bi se lahko preusmerila v zagotavljanje novih javnih najemnih stanovanj.
12. člen	<p>Predlagamo, da se doda nov 5. odstavek, ostali odstavki se preštevilčijo:</p> <p>»Za stroške navedene v 2. odstavku tega člena se dodelijo sredstva državnega proračuna v višini 100 % upravičenih stroškov. Davek na dodano vrednost je upravičen strošek v primeru, ko je koristnik sredstev občina in se strošek nanaša na neobdavčljivo dejavnost občine, kjer posledično občina nima pravice do odbitka vstopnega DDV.«</p>	<p>Stanovanja energetskih družb so starejša stanovanja, ki so bremenjena z najemniki, zaposlenimi v energetskih družbah ali upokojenci energetskih družb. Zato je smiselno, da za te najemnike država v celoti poskrbi s 100 % financiranjem odkupa teh stanovanj. Hkrati pa možnost izgradnje javnih najemnih stanovanj predstavlja temeljno infrastrukturo za prihodnost regije.</p> <p>Celotno prestrukturiranje premogovne regije je za občine zelo velik finančni zalogaj, zato se tudi za stroške zagotavljanja stanovanj pričakuje, da bo država zagotavljala čim več sredstev vključno s priznanjem DDV-ja kot upravičenega stroška pri tistih občinah in pri tistih stroških, pri katerih občine nimajo pravice do odbitka vstopnega DDV.</p>
12. člen	<p>Predlagamo, da se v prvem stavku 7. odstavka briše besedilo: »višino sofinanciranih stroškov«.</p>	Ob upoštevanju predhodne pripombe, kjer se doda nov 5. odstavek o 100 % sofinanciranju stroškov navedenih v drugem odstavku 12. člena, je besedilo "višino sofinanciranih stroškov" nepotrebno.
13. člen 1. odstavek	<p>Strateški projekt Dolina start-up in scale-up podjetij ter izvajanje projekta se sofinancira iz sredstev državnega proračuna, opredeljenih v tem zakonu. Vsebina projekta, upravičenci, cilji, vrednost in letna dinamika ter način financiranja projekta se določi v okviru javnega razpisa. Za izvedbo projekta je v obdobju izvajanja zakona odgovorno ministrstvo, pristojno za gospodarstvo.</p>	Strateški projekt Dolina start-up in scale-up podjetij (neuradno predvideno 10 mio EUR) naj ne bo del sredstev programa ampak naj bo financiran posebej v okviru javnega razpisa.

14. člen	Predlagamo, da se 1. odstavek spremeni tako, da se glasi: »V SAŠA premogovni regiji se vzpostavi center kulturnega in kreativnega sektorja (v nadaljevanju: center) kot notranja organizacijska enota Javnega zavoda Festival Velenje, katerega ustanoviteljica je Mestna občina Velenje, ki se mora povezovati z drugimi organizacijami na območju SAŠA premogovne regije, ki izkažejo interes.«	Predlagamo obvezno povezovanje z organizacijami iz SAŠA premogovne regije za zagotavljanje čim širših učinkov projekta ter pozitivnega vpliva na celotno upravičeno območje.
15. člen	Predlagamo, da se 1. odstavek spremeni tako, da se glasi: »(1) Območje kulturne dediščine z evidenčno številko EŠD:23999, imenovano Stari rudniški jašek, kjer se nahajajo objekti Muzeja premogovništva Slovenije, s premoženjem in zaposlenimi postane notranja organizacijska enota Muzeja Velenje (v nadaljevanju: enota muzeja), katerega ustanoviteljica je Mestna občina Velenje.«	Mestna občina Velenje je že leta 2008, na podlagi strokovnega gradiva Zavoda za varstvo kulturne dediščine, celotno območje Starega rudniškega jaška z odlokom razglasila za kulturno dediščino. Objekti, ki se nahajajo znotraj območja kulturne dediščine so sestavni deli in eksponati zbirk Muzeja premogovništva Slovenije, posledično mora celotno območje z vsemi objekti (kapija, izvozni stroj, zunanji eksponati ...) postati del notranje organizacijske enote Muzeja Velenje z imenom Muzej premogovništva Slovenije.
15. člen	Predlagamo, da se 4. odstavek spremeni tako, da se glasi: »(4) Sofinanciranje muzejske dejavnosti enote muzeja se za obdobje veljavnosti tega zakona financira v višini 100 % in v okviru dodatnih sredstev, opredeljenih v 17. členu tega zakona. Po izteku veljavnosti zakona se sofinanciranje enote muzeja izvaja v skladu s predpisi, ki urejajo financiranje javne službe muzejev.«	Muzej Velenje s prevzemom zbirk in upravljanja Muzeja premogovništva Slovenije prevzema pomembno dejavnost javne službe ohranjanja tehnične dediščine premogovništva na slovenskem. Zato je potrebno tudi po izteku veljavnosti tega zakona (po letu 2035) zagotoviti sredstva skladno s predpisi, ki urejajo financiranje javne službe muzejev, ki bodo namenjena delovanju javne služne Muzeja premogovništva Slovenije. Predpisi financiranja javne služne muzejev opredeljujejo, da pooblaščenemu muzeju, katerega ustanovitelj je lokalna skupnost, le-ta letno zagotovi najmanj 20 % sredstev, pristojno ministrstvo pa do 80 %. Ker sredstva, opredeljena z zakonom, presega zmožnost sofinanciranja ustanoviteljice, je za čas veljave zakona financiranje s strani MK 100%.
15. člen	Predlagamo, da se doda nov odstavek: »Muzej skrbi tudi za ohranjanje nesnovne kulturne dediščine premogovništva, kot je delovanje kulturnih društev, ohranjanje običajev (npr. Skok čez kožo) idr.«	Zagotovitev ohranjanja nesnovne kulturne dediščine v okviru javne institucije.

16. člen	Predlagamo, da se 1. odstavek spremeni tako, da se glasi: »(1) Strateško razvojne nepremičnine, ki so v lasti Premogovnika Velenje d.o.o. in Termoelektrarne Šoštanj d.o.o. in njunih hčerinskih družb ter njunih pravnih naslednikov, so razvidne iz priloge, ki je sestavni del tega zakona. Preden se nepremičnine ponudijo v prodajo na trgu, imajo občine iz 2. člena tega zakona prednostno pravico odkupa teh nepremičnin po vrednosti na podlagi uradnih podatkov množičnega vrednotenja nepremičnin, ki ga vodi GURS. V primeru, da občine te pravice ne uveljavijo, se lahko nepremičnine prodajo na trgu.«	Ker imata PV in TEŠ hčerinske družbe, ki so tudi lastnice nepremičnin, ki so potrebne za razvoj občine, predlagamo dopolnitev tega odstavka in obenem konkretno opredelitev teh nepremičnin v prilogi tega zakona. Občine bi prav tako imele prednost odkupa strateško pomembnih nepremičnin po vrednosti GURS-a preden bi se nepremičnine prodalo na trgu. In šele, če te pravice odkupa ne bi uveljavljale, bi se lahko te nepremičnine prosto prodajale na trgu.
16. člen	Predlagamo, da se za 1. odstavkom doda nov 2. odstavek (ostali odstavki se ustrezno preštevilčijo), ki se glasi: »Občine iz 2. člena tega zakona imajo predkupno pravico na preostalih nepremičninah (ki niso opredeljene v Prilogi tega zakona) v lasti Premogovnika Velenje d.o.o. in Termoelektrarne Šoštanj d.o.o. in njunih hčerinskih družb ter njunih pravnih naslednikov, ne glede na njihovo namensko rabo skladno s prostorskimi akti občin.«	V primeru, da bodo za občine v naslednjih letih pomembne tudi nepremičnine, ki niso opredeljene v 1. odstavku 16. člena, predlagamo, da lahko občine tudi v tem primeru uveljavljajo predkupno pravico ne glede na veljavno zakonodajo na kmetijskih, gozdnih ter preostalih zemljiščih, ki nimajo statusa stavbnih zemljišč.
16. člen	Predlagamo, da se 2. odstavek iz predloga zakona spremeni tako, da se glasi: »Lastnik nepremičnine iz prvega in drugega odstavka o nameravani prodaji pisno obvesti občino, na območju katere se nepremičnina prodaja.«	Lastnik nepremičnine mora obvestiti občino v primeru prednostnega odkupa in v primeru predkupne pravice.
16. člen	Predlagamo, da se 3. odstavek iz predloga zakona spremeni tako, da se glasi: »(3) Občina mora lastniku v 15 dneh od pravnomočne odločbe iz 8. odstavka tega člena sporočiti, ali bo izkorištila odkup po 1. odstavku tega člena.«	V primeru uveljavljanja prednostnega odkupa s strani občin brez predhodne izdaje odločbe o sofinanciranju s strani ministrstva, ki je lahko tudi negativna, za občine predstavlja tveganje potrebnega nakupa brez pridobitve sofinanciranih sredstev in s tem poseganje v občinske proračune.
16. člen	Predlagamo, da se 4. odstavek iz predloga zakona črta.	Če občina ne bo uveljavljala prednostnega odkupa, se lahko nepremičnine prodajo na trgu.
16. člen	Predlagamo, da se 5. odstavek spremeni tako, da se glasi:	Ker je zapis dodelitve sredstev zapisan preohlapno in ker bo občina za strateško razvojne nepremičnine izgubila prihodek iz naslova

	<p>»(5) Občini se za nakup nepremičnine iz prvega odstavka tega člena dodelijo sredstva državnega proračuna za odkup v višini 100 % vrednosti na podlagi uradnih podatkov množičnega vrednotenja nepremičnin, ki ga vodi GURS, ob izpolnjevanju enega izmed pogojev iz 7. odstavka tega člena. V kolikor se bodo nepremičnine prodajale po tržni vrednosti, se zagotovijo višja sredstva sofinanciranja. V tem primeru stroške cenoizpolnitve nepremičnin krije lastnik nepremičnine.«</p>	<p>NUSZ v višini skoraj 401.000 eur, se predlaga dodelitev višjih sredstev iz 75% na 100% vrednosti nepremičnin.</p> <p>V 16. členu, kjer se določa prenos strateških nepremičnin na lokalno skupnost je predvideno, da proračun LAHKO (v odvisnosti od proračunskih zmožnosti?!) sofinancira 75 % zneska. Gre torej za diskrecijsko odločitev namesto za zavezo, da bo država sofinancirala prenos strateških nepremičnin, ki so namenjene razvoju lokalne skupnosti. Poleg tega je odstotek sofinanciranja, ki je za državo opcijski in ne zavezujoč, omejen na 75 %, kar pomeni, da bo morala lokalna skupnost sama zagotoviti razliko do ocenjene vrednosti, kar lahko močno poseže v druge programe lokalne skupnosti. Ne gre spregledati, da so te nepremičnine v lasti državnih družb tako, da je tudi pri tem členu vtis kot, da je namen državna pomoč energetskega sektorju in SDH ne pa lokalni skupnosti.</p>
16. člen	<p>Predlagamo, da se 8. odstavek spremeni tako, da se glasi:</p> <p>»(8) Na podlagi vloge upravičene občine ministrstvo, pristojno za regionalni razvoj v okviru proračunskih sredstev glede na presojo vpliva na razvoj SAŠA premogovne regije v roku 30 dni izda odločbo o sofinanciranju nakupa nepremičnine iz prvega odstavka tega člena.«</p>	<p>S pripombo je določen konkreten rok za izdajo odločbe o sofinanciranju odkupa nepremičnin.</p>
16. člen	<p>Predlagamo, da se 10. odstavek spremeni tako, da se glasi:</p> <p>»Občina v petih letih ne sme odtujiti, obremeniti ali spremeniti namembnosti premoženja. V nasprotnem primeru mora sredstva države v realni vrednosti vrniti v proračun RS.«</p>	<p>Omejitev občine z 10-letnim obdobjem odtujitve, obremenitve ali spremembe namembnosti, ne sledi namenu zakona o razvojnem prestrukturiranju, saj zaradi tega občina s takšno nepremičnino ne more prispevati k razvoju občine celih 10 let, kar je absolutno predolgo obdobje.</p>
16. člen	<p>Predlagamo, da se doda nov 11. odstavek, ki se glasi:</p> <p>»Opisani postopek za dodelitev sredstev za odkup iz prejšnjih odstavkov se smiselno uporablja tudi za nepremičnine, ki jih je občina kupila na podlagi uveljavljanja predkupne pravice v obdobju od 31. 12. 2024 do uveljavitve tega zakona.«</p>	<p>V primeru časovnega zamika sprejema Zakona in v tem času možnost uveljavljanja predkupne pravice za strateško-razvojne nepremičnine s strani občine od datuma prenosa Premogovnika Velenje na SDH, predlagamo, da se v takšnih primerih smiselno uporablja enak postopek za dodelitev sredstev za odkup, kot jih predlagamo v prejšnjih odstavkih tega člena.</p>
17. člen	<p>Predlagamo, da se doda nov odstavek:</p>	<p>ZFO-1 v drugem in petem odstavku 10a. člena določa:</p>

<p>NOV ODSTAVEK</p>	<p>»Zadolževanje občin za financiranje lastnih virov projektov po tem zakonu ne glede na določbe ZFO-1 ne šteje v obseg zadolževanja občine.«</p> <p>Predlagamo, da se doda nov odstavek: »V državnem proračunu se za zadolževanje za izvedbo projektov po tem zakonu zagotovijo sredstva za subvencioniranje obrestne mere.«</p>	<p>»(2) Za projekte, sofinancirane iz proračuna Evropske unije se občina lahko zadolži največ do višine odobrenih sredstev in največ za obdobje do prejema teh sredstev.</p> <p>(5) Če se zaradi neenakomernega pritekanja prejemkov izvrševanje proračuna ne more uravnotežiti, se lahko občina likvidnostno zadolži, vendar največ do višine 5% vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna. Ta omejitev ne velja za zadolžitev občine iz drugega odstavka tega člena.«</p> <p>Obseg zadolževanja občine je zakonsko omejen, kar pomeni, da je investicijska sposobnost občine na letni ravni omejena. Projekti prestrukturiranja zahtevajo visok delež lastnih sredstev, ki jih lahko zagotovimo le z zadolževanjem. Poleg projektov prestrukturiranja moramo zagotavljati sredstva za vzdrževanje obstoječe infrastrukture in za nove investicije na vseh področjih delovanja lokalnih skupnosti: komunalne infrastrukture, zdravstva, šolstva, predšolske vzgoje, športa, kulture ...</p> <p>Občine v Savinjsko-šaleški regiji smo zaradi navedenega postavljene v neenakopraven položaj v primerjavi z drugimi slovenskimi občinami. Zato predlagamo, da zagotavljanje lastnih sredstev občine z zadolževanjem za projekte prestrukturiranja ne šteje v obseg zadolževanja.</p> <p>V nobenem primeru si ne moremo privoščiti niti pričakovati, da bi financiranje projektov v sklopu prestrukturiranja regije, omejevalo nadaljnji razvoj občine na ostalih področjih in ogrozilo življenjski standard občanov.</p> <p>V državnem proračunu naj se prav tako zagotovijo sredstva za subvencioniranje obrestnih mer za izvajanje projektov v sklopu prestrukturiranja.</p>
<p>17. člen 5. odstavek, prva alineja</p>	<p>V 17. členu se peti odstavek spremeni tako, da se glasi:</p> <p>V proračunu Republike Slovenije se na posebnih proračunskih postavkah resornih ministrstev v obdobju med letoma 2026 in</p>	<p>Predlog zakona predvideva za izvajanje programa skupna sredstva v višini 200 mio EUR za obdobje 2026–2035, v okviru katerih je zajet tudi strateški projekt Dolina start-up in scale-up podjetij.</p>

	<p>2035 zagotovijo dodatna sredstva za izvajanje programa iz prvega odstavka 9. člena v skupni vrednosti do 400.000.000,00 eurov. v okviru katerih se izvaja strateški projekt Dolina start-up in scale-up podjetij iz 13. člena tega zakona,</p> <p>Za petim odstavkom se doda nov šesti odstavek, ki se glasi:</p> <p>(6) Ne glede na prejšnji odstavek se za občine iz 2. člena tega zakona v proračunu Republike Slovenije na posebnih proračunskih postavkah zagotovi 200.000.000,00 eurov za izvajanje razvojnih projektov občin v okviru Programa razvojnega prestrukturiranja SAŠA premogovne regije, in sicer:</p> <ul style="list-style-type: none"> – za obdobje 2026–2030 v višini 100.000.000,00 eurov, – za obdobje 2031–2035 v višini 100.000.000,00 eurov. <p>Doslej predlagani šesti in naslednji odstavki postanejo sedmi in naslednji.</p>	<p>SAŠA regija se bo po prenehanju rabe premoga soočila z izjemno globokimi strukturnimi spremembami. Za uspešno izvedbo prestrukturiranja je nujno, da se za razvojne programe zagotovi znatno višja raven finančne podpore. Ocenjujemo, da bi bila za doseg ciljev pravičnega prehoda in za uresničitev razvojnih potencialov regije potrebna najmanj dvakrat višja sredstva od predlaganih, zato je potrebo, da se sredstva za izvajanje programa povečajo na vsaj na 400.000.000,00 EUR, saj je regija v preliminarnih popisih projektov, ki ustrezajo programu Zakona in so vrednostno opredeljeni, zbrala že za preko 500 mio eur projektov Kar nekaj projektov pa tudi vrenostno še ni bilo opredeljenih.</p> <p>Strateški projekt Dolina start-up in scale-up podjetij iz 13. člena tega zakona se naj financira ločeno, iz posebnih proračunskih postavk oziroma javnih razpisov pristojnega ministrstva, pri čemer sredstva za ta projekt ne zmanjšujejo skupne vrednosti sredstev, namenjenih izvajanju programa razvojnega prestrukturiranja SAŠA premogovne regije.</p> <p>Dodatno se z novim šestim odstavkom občinam iz 2. člena zagotavlja poseben, namenski finančni okvir v višini 200 mio EUR (100 mio v prvem obdobju, 100 mio v drugem), kar bo okrepilo njihovo finančno stabilnost, omogočilo predvidljivo načrtovanje in izvedbo razvojnih projektov, nujnih za blažitev posledic zapiranja premogovništva ter zmanjšalo tveganje, da bi bile občine v neenakem položaju glede na druge upravičence. Takšna razmejitev povečuje preglednost, zmanjšuje tveganje prerazporejanja sredstev in krepi zmožnost občin, da bodo lahko aktivno izvajale razvojne politike v obeh programskih obdobjih.</p>
--	--	---

<p>17. člen 5. odstavek, druga alineja</p>	<p>Predlagamo, da se 2. alineja 5. odstavka spremeni tako, da se glasi:</p> <ul style="list-style-type: none"> - »prenove sistema daljinskega ogrevanja Šaleške doline v skupni vrednosti do 140.000.000 evrov,« 	<p>Sredstva za preobrazbo sistema daljinskega ogrevanja so trenutno iz Sklada za pravični prehod in proračuna zagotovljena samo za 1. fazo posodobitve distribucijskega omrežja (23,4 mio eur).</p> <p>Nujno je z zakonom zagotoviti dodatna sredstva za 2. in 3. fazo preobrazbe.</p> <p>FINANČNI OKVIR</p> <p>Finančni okvir izhaja iz dokumenta Investicijski program – Preobrazba sistema daljinskega ogrevanja Šaleške doline - November 2024, ki je bil kot sestavni del vloge za odločitev o podpori v novembru 2024 posredovan posredniškemu telesu Ministrstvu za okolje, podnebje in energijo in organu opravljanja Ministrstvu za kohezijo in regionalni razvoj v aprilu 2025.</p> <p>Skupna ocenjena vrednost preobrazbe znaša 140 milijonov evrov (brez 1. faze).</p> <p>2. faza Vzpostavitev novih proizvodnih virov toplote OVE 121.682.900 evrov</p> <p>3. faza Posodobitev distribucijskega omrežja 19.168.681 evrov</p>
<p>17. člen 6. odstavek</p>	<p>S tem zakonom se pristojni razvojni agenciji zagotovijo dodatna namenska sredstva za izvajanje aktivnosti, določenih s tem zakonom. Višina sredstev sofinanciranja se določi kot vsota osnovnih bruto plač in prispevkov delodajalca v javnem sektorju za največ štiri zaposlene, uvrščene v izhodiščni razred na delovnem mestu podsekretar. Za sodelovanje pri pripravi programa iz 9. člena tega zakona in poročanja v skladu z 18. členom tega zakona se financiranje iz državnega proračuna določi s pogodbo, ki jo za programsko obdobje skleneta ministrstvo in Razvojna agencija Savinjsko-Šaleške regije. Plačilo po pogodbi se izvede glede na dejansko opravljeno delo.</p>	<p>Obseg nalog razvojne agencije bo po tem zakonu presegal zmogljivosti dveh zaposlenih (priprava in usklajevanje programa, poročanje, spremljanje projektov, koordinacija z občinami, komunikacija z deležniki in prebivalci regije), saj celotna SAŠA regija obsega več občin in številne projekte, kar zahteva večjo organizacijsko in strokovno podporo. Fiksna omejitev na dve zaposlitvi je toga in ne omogoča prilagoditve glede na dejanske potrebe v različnih programskih obdobjih, zato predlagamo rešitev, ki omogoča fleksibilnost in hkrati zagotavlja minimalni standard (vsaj štirje strokovni zaposleni), kar je nujno za uspešno izvajanje številnih nalog in projektov.</p>

17. člen	<p>Predlagamo, da se doda nov odstavek:</p> <p>»Davek na dodano vrednost je upravičen strošek v primeru, ko je koristnik sredstev občina in se strošek nanaša na neobdavčljivo dejavnost občine, kjer posledično občina nima pravice do odbitka vstopnega DDV«.</p>	<p>Celotno prestrukturiranje premogovne regije je za občine zelo velik finančni zalogaj, zato se tudi za vse stroške na vseh projektih pričakuje, da bo država zagotavljala čim več sredstev vključno s priznanjem DDV-ja kot upravičenega stroška pri tistih občinah in pri tistih stroških, pri katerih občine nimajo pravice do odbitka vstopnega DDV. Gre za nadaljevanje uveljavljene dobre prakse, ki so jo občine že koristile pri že zaključenih projektih in pri projektih v izvajanju v mehanizmih CTN in drugih mehanizmih sofinanciranja iz EU, zato predlagamo, da se enaka praksa obdrži tudi pri izvajanju tega zakona.</p>
19. člen	<p>Program razvojnega prestrukturiranja SAŠA premogovne regije se sprejme v treh mesecih od uveljavitve tega zakona.</p>	<p>Občine že aktivno sodelujemo pri pripravi programa z naborem ukrepov, zato je rok za sprejem programa lahko krajši od devet mesecev.</p>
NOV ČLEN	<p>Za spremembe in dopolnitve prostorskih aktov, ki se nanašajo na prenesene strateške nepremičnine, se izvede poenostavljen postopek z obvezno prednostno obravnavo in skrajšanimi roki.</p>	<p>Spremembe prostorskih aktov so ključne za hitro aktivacijo prenesenih strateških nepremičnin. Obstoječi postopki so dolgotrajni in lahko zavirajo izvedbo razvojnih projektov v regiji. Predlagamo poenostavljen postopek s prednostno obravnavo in skrajšanimi roki.</p>
NOV ČLEN	<p>Nepremičnine, zgrajene na podlagi rudarske zakonodaje oziroma za potrebe izvajanja rudarske dejavnosti, se z dnem prenosa na občine štejejo za skladne s prostorskimi akti in se obravnavajo kot legalne gradnje.</p>	<p>Pogoji za gradnjo po rudarski zakonodaji in zakonodaji za »klasično« gradnjo se razlikujejo, zato je potrebno omogočiti legalizacijo takšnih obstoječih objektov. Predlagamo, da se ob prenosu štejejo za skladne in legalne, kar bo omogočalo njihovo nemoteno uporabo in vključitev v razvojne projekte.</p>
NOV ČLEN	<p>Predlagamo, da se doda nov člen (pred poročanjem) s podnaslovom »Koordinacija in izvajanje zakona na državni ravni«:</p> <p>(1) Za usklajeno, celovito in učinkovito izvajanje zakona in gospodarskega prestrukturiranja SAŠA regije je ministrstvo, pristojno za regionalni razvoj (ali za to ustanovljena nova vladna služba), glavni koordinator izvajanja tega zakona.</p> <p>(2) Ministrstvo iz prejšnjega odstavka zagotavlja:</p> <ul style="list-style-type: none"> • usklajenost programa med SAŠA regijo in pristojnimi ministrstvi, 	<p>Ugotavljamo, da je nujno potrebno na državnem nivoju vzpostaviti organ, ki bo odgovoren za izvajanje tega zakona in bo imel jasno določeno vlogo pri usklajevanju med ministrstvi, regijo ter drugimi deležniki. Brez takšnega osrednjega organa obstaja resno tveganje, da bo zakon v praksi izgubil svojo moč in namen, saj bi vsako ministrstvo pristopilo k izvajanju ukrepov ločeno, nepovezano in z lastnimi interpretacijami prednostnih nalog.</p> <p>V predlogi zakona je predvideno zgolj poročanje (trenutni 18. člen), ni pa predvideno, kdo bo zakon v operativnem smislu dejansko izvajal in usmerjal na sistemski ravni in bo zanj tudi v času izvedbe</p>

	<ul style="list-style-type: none"> • pripravo in izvajanje javnih razpisov in javnih pozivov, skladno s potrjenim programom prestrukturiranja, • koordinacijo in nadzor nad izvajanjem strateških projektov, ključnih za prestrukturiranje regije, • prerazporejanje sredstev med pristojnimi ministrstvi, če je to potrebno za uresničitev ciljev tega zakona, • spremljanje izvajanja ukrepov ter obvladovanje tveganj pri izvajanju zakona, • druge naloge, potrebne za uspešno uresničitev določb tega zakona. <p>(3) V ta namen ministrstvo ustanovi poseben državni organ za pravični prehod, ki deluje kot odločevalski, izvajalski in strokovni podporni organ ter zagotavlja administrativno, tehnično in vsebinsko podporo za izvajanje ukrepov po tem zakonu.</p> <p>(4) Sestavo, naloge, organizacijo in delovanje organa iz prejšnjega odstavka določi vlada z uredbo.</p>	<p>(ne samo priprave) odgovoren. To predstavlja pomembno vrzel, ki lahko ogrozi celovitost izvajanja.</p> <p>Predlagana rešitev omogoča, da se organ ustanovi znotraj Ministrstva za kohezijo in regionalni razvoj (MKRR) ali kot posebna vladna služba, ki bo imela jasno pristojnost in mandat za koordinacijo vseh aktivnosti, povezanih z izvajanjem zakona. Na ta način se zagotovi nadresorno usklajevanje, operativna učinkovitost in vez med strateškimi cilji države ter konkretnimi potrebami SAŠA regije.</p> <p>Na podlagi izkušenj z izvajanjem mehanizma SPP ugotavljamo, da obstaja veliko tveganje za:</p> <ul style="list-style-type: none"> • slabo realizacijo ukrepov, • večletne časovne zamike, • vsebinska odstopanja od dejanskih razvojnih prioritet regije, • zmanjšanje zaupanja deležnikov v celotni proces. <p>Takšen razplet bi lahko vodil v neuspeh zakona, česar si nikakor ne moremo privoščiti, zlasti v luči izzivov pravičnega prehoda in nujnosti gospodarskega prestrukturiranja regije.</p>
--	--	---